**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2017 год**

г. Чадан «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2018г.

**Основание проверки:** Годовой план работы Контрольно-счетного органа Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2018 год.

**Цель проверки:** Определение соответствия отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2016 год и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявленные возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет проверки:** Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета: договоры, платежные и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы, характеризующие исполнение местного бюджета.

**Объект проверки:** Администрация сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Сроки проведения проверки:** с 05 апреля по 30 апреля 2018 года.

**Результаты проверки:**

**Общие положения**

Внешняя проверка проведена согласно ст. 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна за 2017 год.

Достоверность годового отчета определялась на основании результатов сопоставления показателей исполнения бюджета и показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных показателей бюджета с показателями, установленными Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна от 22 декабря 2016 г. № 58 «Об утверждении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» с изменениями от 29 декабря 2017 г. № 107 «О внесении изменений и дополнений бюджет сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

**Проверка уровня организации бюджетного процесса**

Первоначальный бюджет сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна на 2017 год утвержден Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 22 декабря 2016 г. № 58 «Об утверждении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» с изменениями от 29 декабря 2017 г. № 107 «О внесении изменений и дополнений в бюджет сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», где утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год:

1. Общий объем доходов – 2 047,1 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов - 2 047,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Решениями Хурала представителей сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в плановые показатели вносились изменения в течение 2017 года пять раз.

Последние изменения в бюджет сельского поселения внесены Решением Хурала представителей сельского поселения от 29 декабря 2017 г. № 107 «О внесении изменений и дополнений бюджет сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», который составил:

1. Общий объем доходов – 2 437,5 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов - 2 439,1 тыс. рублей;
3. Дефицит составил 1,5 тыс. рублей.

Показатели фактического исполнения бюджета за 2017 год установлены на основании годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 01.01.2018 г.

По состоянию на 01.01.2018 года администрацией сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна обслуживает 3 бюджетополучателей, в том числе: 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Основным условием предоставления межбюджетных трансфертов бюджету сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна является Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, заключенный между Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна. В Соглашении определены условия предоставления средств из бюджета кожууна, права и обязанности обоих сторон.

Проверкой исполнения бюджета за 2017 год сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна установлено, что предоставленное финансирование средств межбюджетных трансфертов, произведенное Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна, доведенных согласно уведомлению Администрации Дзун-Хемчикского кожууна от 20.12.2017 г. № 29 соответствует на сумму 2 144,5 тыс. рублей.

Зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех предусмотренных расходов с единого счета бюджета обеспечивает Отдел № 3 Управления Федерального казначейства по Республике Тыва (далее по тексту Отдел № 3). Для осуществления бюджетных операций и обеспечения полного учета и контроля каждого этапа исполнения бюджета, через счета казначейства в администрации сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна, в Отделе № 3 открыт лицевой счет получателя бюджетных средств № 03123003000. Расчетный счет 40204810300000000505 «Средства местного бюджета» открыт в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл; БИК банка 049304001.

В нарушение п.3 ст. 264.4. БК РФ администрация представила годовой отчет об исполнении бюджета позднее срока 1 апреля текущего года.

**Проверка исполнения доходной части бюджета**

Доходная часть бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна исполнена за 2017 год на 2 442,9 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от планового показателя 2 437,5 тыс. рублей.

Согласно отчету ф. 0503117 доходная часть бюджета сельского поселения за 2017 год перевыполнена сумму 5,4 тыс. рублей, перевыполнены показатели налоговые и неналоговые доходы, которые исполнены на 101,8 %, и составили 298,4 тыс. рублей при плане 2 437,5 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету ф. 0503117 по итогам 2017 года общая сумма фактического показателя собственных доходов составляет 15,9 тыс. рублей, или 100,7 % от плана 15,0 тыс. рублей. В связи с тем, что в течение года в бюджет поселения вносились изменения пять раз и утвержденные показатели бюджета подведены под показатели фактического исполнения, исполнение плана за 2017 год почти по всем показателям составляет примерно 100 процентов.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения представлены в следующей таблице:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** | **Неисполненные назначения** | **Неисполненные назначения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы бюджета - ВСЕГО:  В том числе: | 2 437 486,96 | 2 442 906,82 | -5419,86 | 100,2 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 293 000,0 | 298 419,86 | 7610,17 | 101,8 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 34 000,0 | 34 227,34 | -227,7 | 100,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 34 000,0 | 34 227,34 | -227,0 | 100,7 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 34 000,0 | 34 227,0 | -227,0 | 100,7 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 3 000,0 | 3 645,08 | -560,7 | 121,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 000,0 | 3 645,08 | -560,7 | 121,5 |
|  |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 000,0 | 3 645,08 | -560,7 | 121,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 000,0 | 3 560,7 | -560,7 | 121,5 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 236 000,0 | 239 297,44 | 9647,87 | 101,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 143000,0 | 143144,65 | 5381,34 | 100,1 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 143000,0 | 143144,65 | 5381,34 | 100,1 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 143 000,0 | 137 618,66 | 5381,34 | 96,2 |
| Земельный налог | 93 000,0 | 96 152,79 | 4266,53 | 103,4 |
| Земельный налог с организаций | 27 000,0 | 27 512,56 | 3072,44 | 101,9 |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 0,0 | 3 585,0 | 0,0 |  |
| Земельный налог с физических лиц | 66 000,0 | 68 640,23 | 1194,0 | 104,0 |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений | 66000,0 | 68640,23 | 1194,0 | 104,0 |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений ((перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному) | 66000,0 | 68640,23 | 1194,0 | 104,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 5000,0 | 5300,0 | -300,0 | 106,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 5000,0 | 5300,0 | -300,0 | 106,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 5000,0 | 5300,0 | -300,0 | 106,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений | 5000,0 | 5300,0 | -300,0 | 106,0 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 15000,0 | 15950,0 | -950,0 | 106,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 15000,0 | 15950,0 | -950,0 | 106,3 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений | 15000,0 | 15950,0 | -950,0 | 106,3 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 2144486,96 | 2144486,96 | 0,0 | 100,0 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 2144486,96 | 2144486,96 | 0,00 | 100,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1964687,06 | 1964687,06 | 0,00 | 100,0 |
|  |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1964687,06 | 1964687,06 | 0,00 | 100,0 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1964687,06 | 1964687,06 | 0,00 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 101400,0 | 101400,0 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие субсидии | 101400,0 | 101400,0 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 101400,0 | 101400,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 78399,9 | 78399,9 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77399,9 | 77399,9 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77399,9 | 77399,9 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 1000,0 | 1000,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 1000,0 | 1000,0 | 0,0 | 100,0 |

***Анализ использования муниципальной собственности,***

***как источника собственных доходов***

Положение об учете и ведении реестра муниципального имущества в сельском поселении сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна не разработано. Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества отсутствуют.

Таким образом, администрация сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна не разработала нормативно-правовые акты по ведению, учету, использованию и продаже муниципального имущества, соответственно не ведет должным образом учет муниципального имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности.

По отчету ф. 0503117 в 2017 году доходы получаемые, в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселения поступили в сумме 1,5 тыс. рублей, плановые показатели уточнены и согласно бюджету на 2017 год составляют 1,0 тыс. рублей.

Реестр муниципального имущества сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна не представлен. Исходя из чего, оценить полноту поступивших доходов от данного вида доходов не представляется возможным.

**Проверка исполнения расходной части бюджета**

Показатели исполнения расходной части по функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения Дзун-Хемчикского кожууна за 2017 год представлены в следующей таблице:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено | Исполнено | Процент выполнения |
|
| **Всего:** | **2438,9** | **2438,2** | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 2216,1 | 2216,1 | 100,0 |
| Национальная оборона | 77,4 | 77,4 | 100,0 |
| Национальная экономика | 70,0 | 70,0 | 100,0 |
| Благоустройство | 56,5 | 55,7 | 98,6 |
| Социальная политика | 19,0 | 19,0 | 100,0 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит) |  |  |  |

В общих расходах бюджета сельского поселения удельный вес расходов «Общегосударственные вопросы» - 90,9 процента, «Национальная оборона» составило – 3,2 процента.

Бюджет по расходной части исполнен на 2 438,2 тыс. рублей или на 100,0 процента от утвержденной суммы на 2017 год 2 438,9 тыс. рублей.

**Сверка расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года**

Объемы безвозмездных поступлений из кожуунного бюджета в бюджет сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна в сумме 2 144,0 тыс. рублей подтверждены уведомлениями Финансового управления администрации Дзун-Хемчикского кожууна «О бюджетных ассигнованиях из кожуунного бюджета Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва на 2017 год», которые поступили из кожуунного бюджета в размере 2 144,5 тыс. рублей.

Сверки расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года производились на основании отчетов по поступлениям и выбытиям формы № 0503151 Управления федерального казначейства по Республике Тыва.

**Оценка уровня финансирования бюджетных показателей, наличие программ, утвержденных Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна о местном бюджете и оценка исполнения проведенных по ним мероприятий**

На основании Постановления Правительства Республики Тыва от 05.06.2014г. № 259 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ» администрация сельского поселения сумона Баян-Талинский не разработан муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, а также порядок оценки эффективности их реализации.

Всего за 2017 год план по финансированию муниципальных программ предусмотрено 29,0 тыс. рублей, а исполнено на 29,0 тыс. рублей, по следующим программам:

- по муниципальной программе «Комплексные меры по профилактике злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2018 годы» финансирование составил – 10,0 тыс. рублей;

- по муниципальной программе «Дети кожууна на 2016-2018 годы» - 19,0 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2017-2019 годы».

Решение поставленных задач в 2017-2019 годах планировалась осуществить с плановым объёмом финансирования на 2017 год в 10,0 тыс. руб., исполнено на 100 %. К программе не приложен перечень мероприятий муниципальной программы.

Муниципальная программа «Дети сумона на 2017-2019 годы».

Основной целью программы является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задачи:

- обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей;

- охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья;

- профилактика социального неблагополучия семей с детьми:

- защита прав и интересов детей.

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы обеспечит создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Реализация задач муниципальной программы: уточнение затрат перечня программных мероприятий, разрабатывают перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг по каждому программному мероприятию.

Решение поставленных задач в 2017-2019 годах планировалась осуществить путем реализации 22-х мероприятий. К программе приложены перечень мероприятий муниципальной программы «Дети сумона» со следующими основными мероприятиями с плановым объёмом финансирования на 2017 год в 49,0 тыс. рублей:

п. 1. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства – 1,0 тыс. рублей;

п. 2. Социальная поддержка семей детьми и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 0 рублей;

п. 3. Организация летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних - 2,5 тыс. рублей;

п. 4. Культурно-массовые мероприятия среди несовершеннолетних - 45,5 тыс. рублей;

п.5. Мероприятия, направленные на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних бюджетные средства не выделены.

Фактически согласно отчета об исполнении бюджета ф. № 0503117 за 2017 год исполнено на 19 тыс. рублей, или на 38,8 % от утвержденного. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы приводятся в соответствие решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. На момент проведения проверки не внесены соответствующие изменения в паспорта подпрограмм в части уточнения объемов их финансирования.

**Наличие дебиторской и кредиторской задолженности**

**сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва**

Проверкой наличия дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017г. и на 01.01.2018г. установлено, что согласно годовому отчету ф. 0503169 имеется задолженность в следующих размерах:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дебиторы/Кредиторы | на 01.01.2017 г. | | на 01.01.2018 г. | |
| Дт | Кт | Дт | Кт |
| Баян-Талинский | 5 208,24 | 38 128,51 | 22 913,56 | 52 833,83 |
| **Всего** | 5 208,24 | 38 128,51 | 22 913,56 | 52 833,83 |

**Источники финансирования дефицита бюджета и их отражение на счетах бухгалтерского учета**

Решением Хурала представителей муниципального района Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва от 22.12.2016 года № 58 «Об утверждении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» - приложением № 1 к решению - предусмотрены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна на 2017 год.

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами в размере 4,7 тыс. рублей (доходы – 2 442,9 тыс. рублей, расходы в размере 2 438,2 тыс. рублей).

**Выводы:**

Проведенной проверкой использования бюджетных средств, выделенных на проведение программных мероприятий в 2017 году, установлено:

1. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы приводятся в соответствие решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. На момент проведения проверки не внесены соответствующие изменения в паспорта подпрограмм в части уточнения объемов их финансирования.
2. В нарушение п.3 ст. 264.4. БК РФ администрация представила годовой отчет об исполнении бюджета для заключения КСО Дзун-Хемчикского кожууна позднее срока, предусмотренного бюджетным законодательством - 1 апреля текущего года.
3. Реестр муниципального имущества на проверку не представлен.

**Таким образом**, в результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год установлено ряд нарушений бюджетного законодательства.

**Предложения:**

- Направить информационное письмо в Хурал представителей сельского поселения сумон Баян-Талинский Дзун-Хемчикского кожууна;

- Информацию по проверке направить в Хурал представителей Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в установленные срок.

Председатель

Контрольно-счетного

органа Дзун-Хемчикского кожууна А.С. Донгак

Исп. инспектор

Кок-оол Б.Д.

89235485713