Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

**Об утверждении Основных направлений долговой политики**

**Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные [направления](#P27) долговой политики Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Республики Тыва от 31марта 2023 г. №194-р «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Тыва на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Республики Тыва В. Ховалыг

Утверждены

распоряжением Правительства

Республики Тыва

**Основные направления долговой политики**

Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Основные положения

Долговая политика Республики Тыва является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Республики Тыва и представляет собой совокупность мероприятий по обеспечению потребности республики в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержании объема и структуры обязательств на безопасном уровне.

Долговая политика Республики Тыва (далее - долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению государственным долгом Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Итоги реализации долговой политики в 2023 году

В 2023 году запланировано обеспечение выполнения требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга с учетом установленных изменений бюджетного законодательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ухудшением геополитической ситуации и привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов.

Законодательством установлены случаи, при которых в 2023 году размер дефицита республиканского бюджета Республики Тыва, объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить сумму инфраструктурных бюджетных кредитов, бюджетного кредита на реализацию мероприятий с опережением установленного графика выполнения (далее – казначейский кредит на опережающее финансирование) и объем высвобождаемых средств, направленных на:

- реализацию новых инвестиционных проектов;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ухудшением геополитической ситуации;

- реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

По предварительным итогам 2023 года государственный долг Республики Тыва оценивается в размере 5 712,9 млн. рублей или 59,9% от ожидаемого объема налоговых и неналоговых доходов, чтобольше установленного Бюджетным кодексом Российской Федерацииограниченияна возможное превышениена объеминфраструктурных бюджетных кредитов

При этом превышает установленные заключенными соглашениями с Минфином России целевые показатели на суммы реализации новых инвестиционных проектов, реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также казначейского кредита на опережающее финансирование.

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета, привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 1517 млн. рублей. Также для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета использовался механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений республики, получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения.

В мае 2023 года досрочно погашен дорогостоящий коммерческий кредит в сумме 1 300 млн. рублей, что позволило сэкономить 39 млн. рублей.

В целях оказания мер государственной поддержки стимулирования инвестиционной деятельности и социально-экономического развития регионов привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее - инфраструктурные бюджетные кредиты), отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Бюджету Республики Тыва распределен инфраструктурный бюджетный кредит в сумме 1331,8 млн. рублей, на сумму которого Республикой Тыва защищены четыре инфраструктурных проекта. Привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов позволит осуществить финансирование проектов в приоритетных инфраструктурных сегментах, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга.

В соответствии с Посланием Президента России в 2023 году привлечен казначейский кредит на реализацию мероприятий с опережением установленного графика выполнения работ в сумме 949,2 млн. рублей на реализацию национальных проектов. Средства направлены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Хут Пий-Хемского района Республики Тыва, капитальный ремонт здания детской поликлиники в с. Самагалтай Тес-Хемскогокожууна Республики Тыва, завершение строительства общеобразовательных школ в с. Балгазын Тандынскогокожууна, в г. Кызыл, мкрн. Вавилинский затон.

3. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики Республики Тыва

Основные факторы, определяющие направления долговой политики Республики Тыва:

необходимость обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетного законодательства;

соблюдение ограничений по доле государственного долга Республики Тыва к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Тыва;

необходимость снижения объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва;

использование новых инструментов, внедряемых на федеральном уровне для развития территории.

4. Цели и задачи долговой политики Республики Тыва

Основной целью долговой политики Республики Тыва является обеспечение сбалансированности бюджета Республики Тыва с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями с Минфином России.

Основными задачами долговой политики Республики Тыва являются:

1) поддержание параметров государственного долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение потребности бюджета в заемном финансировании;

3) своевременное и полное погашение долговых обязательств, а также обязательств по его обслуживанию;

4) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

5) сокращение государственного долга и оптимизация расходов на его обслуживание;

6) обеспечение дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Тыва, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, инфраструктурного бюджетного кредита);

7) исполнение условий, принятых при подписании соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов в 2020 - 2022 годах с учетом установленных законодательством возможных случаев превышения, а именно:

7.1) поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 1 января 2024 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 25 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

- к 1 января 2025 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

- к 1 января 2026 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 50 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 39 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

- к 1 января 2027 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 46 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 37 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год;

- к 1 января 2028 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 41 процента от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 33 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год;

- к 1 января 2029 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 30 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год;

- к 1 января 2030 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год.

По итогам 2022 - 2024 годов объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные дополнительными соглашениями показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. N 1029 "Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам";

7.2) привлечение в республиканский бюджет Республики Тыва кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

7.3) обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты Республики Тыва кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 1 процент годовых;

7.4) направление высвобождаемых в 2023 - 2024 годах средств, в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, обеспечение расходных обязательств республики, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

5. Инструменты реализации долговой политики Республики Тыва

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета;

2) привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета как краткосрочный инструмент для покрытия кассового разрыва;

3) привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций;

5) введение моратория на предоставление государственных гарантий Республики Тыва на период 2023 - 2025 годов;

6) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Тыва;

7) ведение учета информации о государственном долге Республики Тыва, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Тыва;

8) принятие мер по равномерному распределению долговой нагрузки по годам.

6. Основные риски долговой политики Республики Тыва

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в республиканском бюджете Республики Тыва средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет, изменений ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.