**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по экспертизе проекта решения сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна «О бюджете сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

от «\_\_\_» ноября 2017 г. г. Чадан

Заключение Контрольно-счетного органа Дзун-Хемчикского кожууна (далее – КСО кожууна) на проект решения Хурала представителей сельского поселениясумон Чаданский «О бюджете сельского поселения Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Проект бюджета, проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального района Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва, утвержденным Решением Хурала представителей муниципального района Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва от 25.12.2015г. № 48 и Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу муниципального района Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения сумон Чаданский (далее – спс Чаданский) по осуществлению внешнего финансового контроля.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденного Хурала представителей спс Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна от «29» декабря 2017 г. № 75 (далее – Положение о Бюджетном процессе) Проект бюджета спс Чаданский вносится на рассмотрение в срок не позднее 15 ноября текущего года. В связи с чем, КСО кожууна отмечает, что сроки внесения Проекта бюджета представительным органом муниципального образования, предусмотренные ст. 185 БК РФ, и сроки представления Проекта бюджета, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, соблюдены.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 16 Положения о Бюджетном процессе одновременно с Проектом бюджета были представлены следующие документы и материалы:

- проект решения Хурала представителей «О бюджете сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2018 год и плановый 2019 и 2020 годов»;

- основные направления бюджетной политики;

- основные направления налоговой политики;

- пояснительная записка к Проекту бюджета;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития;

**Параметры прогноза социально-экономического развития для**

**составления Проекта бюджета поселения**

В соответствии со ст.169 БК РФ Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития спс Чаданский в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии со ст.169 БК РФ Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития спс Чаданский в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Представленный к экспертизе прогноз социально-экономического развития поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов одобрен Постановлением администрации спс Чаданский от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2017г. № \_\_\_ (далее – Прогноз СЭР).

Вместе с тем, необходимо также отметить, что в соответствии п. 1 ст. 169 БК РФ Проект бюджета составляется на основании данных прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в части поступления доходов и расходов в бюджет поселения.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ на очередной финансовый год и плановый период разработан Прогноз социально-экономического развития спс Чаданский на 2018 год и плановый период до 2020 года (далее - Прогноз социально-экономического развития) и представлен в Хурал представителей одновременно с проектом бюджета, в пределах установленных сроков.

Прогноз социально-экономического развития сформирован в составе:

* Социально-экономическое развитие спс Чаданский, который состоит из 14 подразделов.

Основные прогнозы на плановый период:

* демографическая ситуация в городском поселении носит ярко выраженный нейтральный характер;
* производственная и непроизводственная сфера представлена рядом самостоятельных предприятий и учреждений, и структурными подразделениями предприятий спс Чаданский;
* увеличение объемов в промышленном производстве;
* рост потребительского спроса населения, за счет роста заработной платы, увеличение реальных денежных доходов населения, высокой кредитной активности. Что также повлияло на увеличение среднегодовых темпов роста цен на товары;
* в структуре малого бизнеса в разрезе видов экономической деятельности основную долю занимает оптово-розничная торговля, различного рода услуги, производства и транспорт;
* инвестиционная деятельность в спс Чаданский отсутствует;
* численность населения в трудоспособном возрасте до 2020 года планируется на одном уровне. Муниципальный сектор экономики представлен предприятиями, работающими в отраслях: сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, социальной сферы, где наибольший удельный вес составляют организации социальной сферы (учреждения образования, здравоохранения, культуры и искусства, органов управления);
* изменений в социальной сфере не планируется.

**Согласно прогнозу в 2018 году основные усилия будут направлены на решение следующих вопросов:**

* паспортизация бесхозяйных сетей;
* техническая инвентаризация жилого фонда;
* участие в региональной программе по энергосбережению, в рамках которой необходимо произвести по обновлению уличного освещения.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом местного бюджета должен быть представлен среднесрочный финансовый план.

Согласно пункт 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ Порядок разработки среднесрочного финансового плана должен быть утвержден постановлением администрации.

Показатели, структура и содержание среднесрочного финансового плана должен быть соответствовать нормам статьи 174 Бюджетного кодекс РФ и «Порядка разработки среднесрочного финансового плана».

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основные показатели проекта местного бюджета должны быть соответствовать друг другу (пункт 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ).

В Пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана.

**Основные характеристики Проекта бюджета поселения**

В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ Проект бюджета утверждается сроком на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета спс Чаданский на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений.

Согласно ст. 184.1 БК РФ Проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

На 2018 год:

- общий объем доходов бюджета – **3 402,4** тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2 920,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2920,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 3 402,4 тыс. рублей.

Бюджет спс Чаданский на 2018 год сформирован без дефицита.

На 2019 год:

- общий объем доходов бюджета – **3 402,4** тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2675,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2675,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – **3 402,4** тыс. рублей.

Бюджет спс Чаданский на 2019 год сформирован без дефицита.

На 2020 год:

- общий объем доходов бюджета – **3 350,3** тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2741,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2741,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – **3 350,3** тыс. рублей.

Бюджет спс Чаданский на 2020 год сформирован без дефицита.

**Анализ доходной части бюджета поселения**

По данным приложений к Проекту бюджета № 4 «Прогнозируемые доходы спс Чаданский на 2018 год и № 5 «Прогнозируемые доходы спс Чаданский на плановый период 2019-2020 годов доходная часть бюджета сформирована с соблюдением требований бюджетного и налогового законодательства.

Доходная часть бюджета спс Чаданский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики и оценки поступлений доходов в местный бюджет.

Доходы бюджета спс Чаданский составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2018 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2016 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета спс Чаданский на 2018 год в размере 3 402,4 тыс. рублей, на 2019 и 2020 годы в размере 3 199,4 тыс. рублей и 3 286,0 тыс. рублей соответственно.

Показатели поступления доходов в бюджет спс Чаданский ожидаемое исполнение за 2017 год, проект на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ожидаемое исполнение за 2017 год** | **Прогноз на 2018 год** | **Прогноз 2018 года к 2017 году** | | **Прогноз на 2019 год** | **Прогноз на 2020 год** |
| **в сумме** | **%** |
| **Доходы, всего** | **3156,6** | **3402,4** | **245,8** | **7,7** | **3199,4** | **3286,0** |
| **Налоговые доходы в том числе:** | **358,0** | **342,0** | **-16,0** | **-4,4** | **380,0** | **396,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 48,0 | 60,0 | 12,0 | 125,0 | 62,0 | 64,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 4,0 | 3,0 | -1,0 | -25,0 | 4,0 | 4,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 160,0 | 122,0 | -38,0 | -23,7 | 112,0 | 112,0 |
| Земельный налог | 146,0 | 157,0 | 11,0 | 89,0 | 202,0 | 216,0 |
| **Неналоговые доходы в том числе:** | **62,0** | **140,0** | **78,0** | **125,8** | **144,0** | **149,0** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы | 4,0 | 60,0 | 56,0 | 50,0 | 61,0 | 62,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | 8,0 | 7,0 | -1,0 | -12,5 | 7,0 | 7,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 50,0 | 73,0 | 23,0 | 46,0 | 76,0 | 80,0 |
| **Безвозмездные поступления:** | **2736,6** | **2920,4** | **183,8** | **6,7** | **2675,4** | **2741,0** |
| Дотации на выравнивание  бюджетной  обеспеченности | 2639,5 | 2593,3 | -46,2 | -1,7 | 2459,7 | 2524,7 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 97,1 | 101,1 | 4,0 | 4,1 | 89,7 | 90,3 |
| Субсидии местным бюджетам (межбюджетные субсидии) | 0,0 | 126,0 | 126,0 | 100,0 | 126,0 | 126,0 |

Запланированные доходы бюджета спс Чаданский на 2018 год больше бюджетных назначений 2017 года на 245,8 тыс. рублей (темп роста 7,7 %).

Объем безвозмездных поступлений в бюджет спс Чаданский определен в соответствии с проектом закона Республики Тыва «О Республиканском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетом муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

На рост доходов 2018 года по сравнению с 2017 годом, повлияло рост безвозмездных поступлений на 183,8 тыс. руб. (6,7 % к уровню 2017 года) и рост неналоговых доходов в сумме 78,0 тыс. рублей, или 125,8 %.

**Налоговые доходы**

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2018 года, доля которых составляет 10,0 %, являются:

– налог на доходы физических лиц в сумме 60,0 тыс. рублей, или 1,7 % в общем объеме доходов 2018 года;

– налог на имущество физических лиц в сумме 122,0 тыс. рублей, или 3,5 % в общем объеме доходов 2018 года;

– земельный налог в сумме 157,0 тыс. рублей, или 4,6 % в общем объеме доходов 2018 года;

– ЕСН в сумме 3,0 тыс. рублей, или 0,08 % в общем объеме доходов 2018 года.

Налоговые доходы Проекта бюджета на 2018 год составят 342,0 тыс. рублей и уменьшение по сравнению с бюджетными назначениями 2017 года на 16,0 тыс. рублей (4,1 %). Наибольший спад прогнозируемых показателей к доходам 2017 года произошло по налогу на имущество физических лиц на 38,0 тыс. рублей, или на 23,7 %.

Показатели по налогу на доходы физических лиц увеличатся на 12,0 тыс. рублей, или на 125,0 % по отношению к доходам 2017 года, а также спад прогнозируется по ЕСН на 1,0 тыс. рублей, или на 25,0 %.

Прогнозируемый рост планируется по показателям от зачисления по земельному налогу на 11,0 тыс. рублей, или на 89,0 % по отношению к доходам 2017 года.

**Неналоговые доходы**

Источниками неналоговых поступлений в общем объеме доходов 2018 года, доля которых составляет 4,1 %, являются:

– доходы, получаемые в виде арендной платы в сумме 60,0 тыс. рублей, или 1,7 % в объеме доходов 2018 года;

- доходы от оказания платных услуг в сумме 7,0 тыс. рублей, или 0,2 % в объеме доходов 2018 года;

– прочие неналоговые доходы в сумме 73,0 тыс. рублей, или 2,1 % в объеме доходов 2018 года.

Неналоговые доходы Проекта бюджета муниципального образования на 2018 год составят 140,0 тыс. рублей и увеличатся по сравнению с бюджетными назначениями 2017 года на 78,0 тыс. рублей (125,8 %).

**Анализ расходной части бюджета поселения**

Расходы бюджета спс Чаданский на 2018 год запланированы в объеме 3402,4 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемым исполнением 2017 года (3156,6 тыс. рублей) прогнозируется рост расходов на 245,8 тыс. рублей, или на 7,7 %. На 2018 и 2019 годы расходы прогнозируются в объеме 3199,4 тыс. рублей и 3350,3 тыс. рублей.

Показатели объема расходов за 2017 год, проект на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Раздела | Раздел | Ожидаемое  исполнение  2017 год | Прогноз на  2018 год | Прогноз 2018  года к плану  2017 года | | Прогноз на  2019 год | Прогноз на  2020 год |
| сумма | % |
| Расходы, всего |  | **3156,6** | **3402,4** | **245,8** | **7,7** | **3199,4** | **3350,3** |
| Общегосударственные  вопросы | 01 | 2809,5 | 3112,3 | 302,8 | 10,7 | 2992,2 | 2972,2 |
| Национальная  оборона | 02 | 96,1 | 100,1 | 4,0 | 4,1 | 88,8 | 89,4 |
| Национальная безопасность | 03 | - | - | - | - | - | - |
| Национальная  экономика | 04 | 45,0 | 40,0 | -5,0 | -11,1 | 10,0 | 10,0 |
| Жилищно-  коммунальное  хозяйство | 05 | 181,0 | 140,0 | -41,0 | -22,6 | 18,4 | 104,4 |
| Образование | 07 | - | - | - | - | - | - |
| Культура,  кинематография | 08 | - | - | - | - | - | - |
| Социальная политика | 10 | 25,0 | 10,0 | -15,0 | -60,0 | 10,0 | 10,0 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  | 80,0 | 164,3 |

Результаты экспертно-аналитического мероприятия по Проекту бюджета сельского поселения по расходам позволяют сделать вывод о том, что существенное снижение бюджетных ассигнований планируется в 2018 году и плановых периодах 2019 и 2020 годов по разделам расходной части бюджета спс Чаданский «Национальная экономика».

КСО кожууна отмечает, что причины снижения расходов в пояснительной записке к Проекту бюджета не представлены.

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы на финансирование по данному разделу Проектом бюджета на 2018 год предусмотрены в сумме 3112,3 тыс. рублей, что составляет 91,4 % от общей суммы объема планируемых расходов.

По данному разделу запланированы расходы: на обеспечение деятельности представительного органа поселения в сумме 629,5 тыс. рублей, на администрацию поселения в сумме 1536,0 тыс. рублей, на резервный фонд в сумме 20,0 тыс. рублей, другие общегосударственные вопросы в сумме 831,7 тыс. рублей.

**Раздел 02 «Национальная оборона»**

По данному разделу запланированы расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (заработная плата, закупка товаров, работ, услуг) в размере запланированной субвенции на эти цели. На 2018 год прогнозируются расходы в сумме 100,1 тыс. рублей. Доля расходов на осуществление первичного воинского учета в структуре общих расходов 2018 года составляет 2,9 %.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

По данному разделу на 2018 год общий объем расходов прогнозируется в сумме 40,0 тыс. рублей. Расходы планируются на:

- финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы «Комплексное меры по профилактике злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2018-2020 годы» и МЦП «Развитие овцеводства в сумоне на 2018-2020 годы»

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство запланированы в сумме 140,0 тыс. рублей, или 4,1 % от общих расходов 2018 года. Расходы предусмотрены на оплату расходов по благоустройству поселения, в том числе: 140,0 тыс. рублей на утилизацию бытовых отходов.

**Раздел 10 *«*Социальная политика*»***

Расходы на 2018 год по данному разделу запланированы в объеме 10,0 тыс. рублей. Расходы предусмотрены на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы «Дети сумона на 2018-2020 годы».

**Муниципальные программы**

Проект бюджета спс Чаданский на 2018 год сформирован в программной структуре расходов на основе 2 муниципальных программ (далее - МП).

Во исполнение **статьи 179 Бюджетного кодекса РФ** вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ регулируются Порядком реализации МП.

Анализ формирования бюджета поселения в программном формате осуществлен исходя из пояснительной записки (объемы бюджетных ассигнований) и проектов изменений муниципальных программ, представленных одновременно с проектом бюджета.

Согласно **пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ**, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Перечень муниципальных целевых программ утвержден приложениями к проекту бюджета в количестве 2 муниципальных программ, с присвоением каждой программе целевой статьи расходов.

Проект бюджета сформирован с разбивкой бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ, подпрограмм и основных программных мероприятий.

**Муниципальные программы сельского поселения сгруппированы по 2 основным направлениям** **социально-экономического развития сельского поселения.**

Распределение бюджетных ассигнований по направлениям, указанным в Пояснительной записке, представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Направления расходов | Ожидаемое исполнение за 2017 год | 2018 Проект | |
| --- | --- | --- | --- |
| сумма | отклонение |
| **Развитие человеческого капитала** |  |  |  |
| МП «Дети сумона на 2018-2020 годы» | 25,0 | 10,0 | -15,0 |
| **Устойчивый экономический рост** |  |  |  |
| МП «Комплексное меры по профилактике злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2018-2020 годы» | 15,0 | 10,0 | -5,0 |
| МП «Развитие овцеводства сумона на 2018-2020 годы» | - | 30,0 | 30,0 |
| **Всего распределено расходов** | **40,0** | **50,0** | **10,0** |

В ходе экспертизы проекта бюджета выявлены замечания в части оформления муниципальных программ:

КСО отмечает, что мероприятия программы, обобщенная формулировка, не раскрывает направление расходования бюджетных средств. Тогда как, в соответствии с Порядком реализации МП формулировки основных программных мероприятий должны быть предельно конкретными и однозначно описывать, что именно планируется сделать в рамках реализации программы.

**В Ы В О Д Ы**

В целом проект бюджета спс Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов основан на:

* Прогнозе социально-экономического развития спс Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна на 2018 год и на плановый период до 2020 годов;
* Основных направлениях налоговой, бюджетной спс Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Содержание проекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ. Бюджет сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован без дефицита и сбалансирован**.

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я и З А М Е Ч А Н И Я**

Проект решения «О бюджете сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в целом соответствует требованиям БК РФ и нормативно-правовых актов принятых в спс Чаданский.

1. Представленный и одобренный Прогноз социально-экономического развития спс Чаданский на 2018 год и плановый период до 2020 годов составлен без прогноза муниципальных закупок.
2. Контрольно-счетный орган сомневается в качестве Пояснительной записки к проекту бюджета, так как:

* в расходной части не раскрыта информация о действующих и принимаемых расходных обязательствах;
* в доходной части главными администраторами доходов не раскрыта информация о задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Задолженность может иметь место в значительных объемах.

КСО обращает внимание, что имеющаяся задолженность является потенциальным резервом поступления доходов при условии активизации главными администраторами доходов претензионно-исковой работы по ее взысканию.

По выявленным замечаниям Администрации сельского поселения принять соответствующие меры.

**Контрольно-счетный орган Дзун-Хемчикского кожууна предлагает Хуралу представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна рассмотреть проект бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом настоящего Заключения.**

Председатель КСО

Дзун-Хемчикского кожууна А.С. Донгак