**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель

Контрольно-счетного органа

Дзун-Хемчикского

кожууна Республики Тыва

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.С. Донгак

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

**ОТЧЕТ**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка целевого использования бюджетных средств выделяемых на реализацию государственных и муниципальных программ»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** требование прокурора от 20.09.2017 № 6-297в/2017.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета Дзун-Хемчикского кожууна, выделенные в 2017 году, а также нормативно-правовые акты, бухгалтерская и финансовая отчетность, иные распорядительные документы, подтверждающие правильность, целевое и эффективное использование средств бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва.

**Цель контрольного мероприятия**: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна в 2017 году.

**Объект контроля:** управление сельского хозяйства администрация Дзун-Хемчикского кожууна.

**Проверяемый период деятельности:** истекший период 2017г.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Общие положения.
2. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, использования муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.
3. Анализ объемов финансирования из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в 2017 году на реализацию мероприятий муниципальной программ.
4. Анализ поступления средств из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в 2017 году на реализацию мероприятий муниципальной программ.
5. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Републики Тыва.

**Проверкой установлено:**

Распорядителями денежных средств в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи в настоящее время является начальник управления Бирлей Эдуард Эрес-оолович;

- с правом второй подписи - главный бухгалтер Сагаан Айлан Васильевна.

Местонахождение администрации Дзун-Хемчикского кожууна (юридический адрес): 668111, Республика Тыва, Дзун-Хемчикский район, г. Чадан, ул. Ленина, д. 42.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, использования муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.**

Постановлениями администрации Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва утверждены следующие муниципальные программы:

1. 20 августа 2015 года муниципальная программа Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва "Развитие растениеводства на 2017-2019 годы";
2. 15 сентября 2015 года муниципальная программа «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы»;
3. 15 сентября 2015 года МЦП «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы»

Муниципальные программы направлены на стабилизацию и создание условий для дальнейшего развития отрасли овцеводства по всем направлениям за счет увеличения поголовья овец роста его продуктивности; обеспечение продовольственной безопасности кожууна за счет собственного производства продукции растениеводства; создание условий для сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений.

Реализация задач муниципальной программы «Развитие овцеводства на 2016-2020 годы» осуществляется в рамках реализации о**сновного мероприятия**:

- возврат 5 000 голов овец от 25 хозяйств, получившим в 2015 году и выбор новых 25 хозяйств для дальнейшей передачи овец по соглашению.

Подробный план мероприятий как приложение к паспорту МЦП в перечне МЦП отсутствует.

**Мероприятия** программы «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы»:

1. Развитие элитного семеноводства.

2. Развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте;

3. Участие в конкурсах по поддержке экономически значимых региональных программ в области растениеводства.

4. Развитие кормопроизводства, поддержка сельхоз товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

5. Мероприятия в целях ликвидации дефицита белка в заготавливаемых кормах.

6. Управление рисками в подотраслях растениеводства в Республике Тыва как в зоне рискованного земледелия.

7. Регулирование рынков продукции растениеводства.

**Основное мероприятие** программы «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы»:

**-** профилактика злоупотребления наркотическими средствами;

- лечение и реабилитация лиц, злоупотребляющих наркотиками.

**Анализ объемов финансирования** **из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в 2017 году на реализацию мероприятий муниципальных программ.** Сравнительный анализ объемов финансирования на реализацию муниципальной программы, предусмотренных Решением Хурала представителей муниципального района Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва от 30 ноября 2016 года № 488 «О бюджете Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом внесенных изменений (далее - Решения о бюджете на 2017 год) и паспортами подпрограмм, приведен в следующей таблице:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предусмотренный объем финансирования программой** | **Предусмотрено Решением о бюджете на 2017 год** |
| 1 | **Муниципальная программа «Развитие овцеводства на 2016-2018 годы»** | 1 820,0 | 160,0 |
| 2 | **Подпрограмма «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы»** | 100,0 | 500,0 |
| 3 | **Подпрограмма «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы»** | 350,4 | 50,0 |
|  | **Итого:** | **2370,4** | **710,0** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |

Так, программой «Развитие овцеводства на 2016-2018 годы»» предусмотрен объем финансирования на 2017 год в объеме 1820,0 тыс. рублей, или на 1660,0 тыс. рублей больше, чем утверждено Решениями о бюджете на 2017 год (160,0 тыс. рублей);

программой «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы» предусмотрен объем финансирования на 2017 год в объеме 100,0 тыс. рублей, или на 400,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено Решениями о бюджете на 2017 год (500,0 тыс. рублей);

программой «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы» предусмотрен объем финансирования на 2017 год в объеме 350,4 тыс. рублей, или на 300,4 тыс. рублей больше, чем утверждено Решениями о бюджете на 2017 год (50,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы приводятся в соответствие решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. На момент проведения проверки не внесены соответствующие изменения в паспорта подпрограмм в части уточнения объемов их финансирования.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году муниципальные программы приводятся в соответствие решением о бюджете на 2017 год в случаях и в сроки, которые установлены муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. Вместе с тем указанный порядок приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете на 2017 год не утвержден.

**Анализ поступления средств из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в 2017 году на реализацию мероприятий муниципальных программ.**

Сравнительный анализ объемов финансирования на реализацию муниципальной программы, предусмотренных Решениями о бюджете на 2017 год с учетом внесенных изменений и кассовые расходы на 01.09.2017г. на реализацию мероприятий Муниципальной программы приведен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | Утвержденный бюджет | Изменение апрель | Уточненный бюджет | Исполнение бюджета | отклонение |
| 1 | **Муниципальная программа «Развитие овцеводства на 2016-2018 годы»** | 90,0 | 70,0 | 160,0 | 74,27 | 85,73 |
| 2 | **Подпрограмма «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы»** | 0,00 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 0,0 |
| 3 | **Подпрограмма «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы»»** | 50,0 | 0,00 | 50,0 | 0,00 | 50,0 |
|  | **Итого** | **140,0** | **570,0** | **710,0** | **574,27** | **135,73** |

Решением Хурала представителей Дзун-хемчикского кожууна от 30 ноября 2016 года № 488 «О бюджете Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом внесенных изменений на реализацию мероприятий программ предусмотрены бюджетные ассигнования из бюджета Дзун-Хемчикского кожууна в сумме 710,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2017 год кассовое исполнение расходов по состоянию на 01сентября 2017 года составило в сумме 574,27 тыс. рублей или 80,88% процента от утвержденных бюджетных назначений.

Следует отметить, что в нарушение требований Муниципальной программы (Раздел IX. Методика оценки эффективности Муниципальной программы) оценка эффективности Муниципальной программы ответственным исполнителем и соисполнителями ежегодно до 20 февраля года следующего за отчетным не осуществляется. Результаты оценки Муниципальной программы не представляются ответственным исполнителем в управление финансов администрации Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в составе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Муниципальной программы.

**Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, выделенных на реализацию мероприятий программ.** Объем бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий вышеуказанных программ в Дзун-Хемчикском кожууне на 2017 год, утвержденной постановлением администрации Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от предусмотрены на 2017 год за счёт средств бюджета района в общей сумме 574,27 тыс. рублей.

В ходе данного контрольного мероприятия проверена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета кожууна, выделенных в 2017 году на реализацию мероприятий программ.

В рамках реализации мероприятий программы «Развитие овцеводства на 2016-2018 годы» осуществлены расходы всего на сумму 74 275,2 руб. По **мероприятию:** обеспечение господдержки в виде субсидий на увеличение мясного поголовья и увеличение производства мясной продукции перечислены денежные средства главам Крестьянского фермерских хозяйств всего на сумму 74 275,2 руб., где назначение платежа - 2 % от стоимости приобретаемого мелкого рогатого скота с породой ТКЖ финансирования из кожуунного бюджета на возмещение процентных ставок по кредитам начинающих фермеров согласно договоров) каждому по 7 427,52 руб. (1 488,36 руб., 2 223,36 и 3 715,8 руб.).

В рамках реализации мероприятий программы «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы» осуществлены расходы всего на сумму 500 тыс. руб. в т.ч.:

- перечислены денежные средства на сумму 400 тыс. руб. за приобретение кулонного пресс подборщика согласно контракта № 1 от ООО ЖКХ «Долу» от 29.08.2017г. заключенному по результатам электронного аукциона. Протокол подведения итогов электронного аукциона по которому заключен муниципальный контракт с ООО ЖКХ «Долу» не представлен.

Факт передачи муниципального имущества в казну кожууна не установлен (акт приема-передачи муниципального имущества не представлен).

**На реализацию основного мероприятия № 6** - управление рисками в подотраслях растениеводства в Республике Тыва как в зоне рискованного земледелия перечислены денежные средства на приобретение ГСМ от «МДК 288» на 70,0 тыс. руб. и ИП Ондар А.Б. 30,0 тыс. руб. для выполнения работ и услуг подрядчиком Сут-Хольский филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Тыва» (договор № 3 от 18.08.2017г.) на восстановление подводящей дамбы Шеминской оросительной системы (акт выполненных работ формы КС-2 без подписи).

В рамках реализации мероприятий программы «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту на 2016-2017 годы» осуществлены расходы всего на сумму 50,0 руб.

- перечислены денежные средства за уничтожение дикорастущей конопли агротехническими способами (договор на субсидирование № 3 от 28.07.2017г.) главе КФК Бирлей Е. Х. на основании акта выполненных работ.

**Таким образом, в результате проверки выявлены ряд нарушений бюджетного законодательства и финансовые нарушения всего на сумму 400 000 рублей** в т.ч.:

в рамках реализации мероприятий программы «Развитие отрасли растениеводства переработки и реализации продукции в Дзун-Хемчикском кожууне на 2016-2017 годы» осуществлены нецелевые расходы на приобретение кулонного пресс подборщика согласно контракта № 1 от ООО ЖКХ «Долу».

Также установлена непередача муниципального имущества в казну кожууна (акт-передачи кулонного пресс подборщика не представлен).

**Выводы:**

1. Ответственному исполнителю учесть замечания в ходе реализации программы в 2017 году и принять меры по выполнению всех мероприятий программ при экономном и результативном использовании бюджетных средств.

3. Принять меры по усилению внутреннего контроля по реализации подпрограмм муниципальных программ и эффективному использованию бюджетных средств.

**Предложения:**

1. Направить Отчёт о результатах проверки целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию муниципальных программ для сведения:

- Главе кожууна-председателю Хурала представителей Дзун-Хемчикского кожууна.

2. В адрес управления направить Отчёт по результатам проверки с предложениями:

1. осуществлять контроль за целевым использованием средств бюджета, выделенных на реализацию программ;
2. обеспечить эффективное использование средств бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий программ;
3. разработать на соответствующий финансовый год порядок реализации программных мероприятий, отражающий направления расходования средств в рамках конкретных мероприятий программ;
4. провести разъяснительную работу по вопросам своевременного оформления первичных документов по осуществляемым хозяйственным операциям и предоставления в бухгалтерию.

В бухгалтерию направить представление по устранению выявленных проверкой нарушений:

1. провести сверку расчётов с поставщиками с целью выявления числящейся дебиторской задолженности;
2. осуществлять контроль за соответствием заключаемых сделок требованиям статей 159 и 161 Гражданского кодекса РФ; за наличием и движением имущества; за правильным расходованием средств, выделенных на реализацию программ.

Инспектор

Контрольно-счетного органа: Б.Д. Кок-оол