**Заключение**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2021 год**

 **г.Чадан «16» апреля 2022 года**

**Основание проверки:** План работы Контрольно-счетного органа Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2022 год.

**Цель проверки:** Определение соответствия отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2020 год и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявленные возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет проверки:** Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета: договоры, платежные и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы, характеризующие исполнение местного бюджета.

 **Объект проверки:** Администрация сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения проверки:** с 15 апреля по 16 апреля 2022 года.

**Результаты проверки:**

**Общие положения**

Внешняя проверка проведена согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна за 2021 год.

Достоверность годового отчета определялась на основании результатов сопоставления показателей исполнения бюджета и показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных показателей бюджета с показателями, установленными Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна от 25.12.2020г. № 60 «Об утверждении бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» с изменениями от 28.12.2020 г. № 109 «О внесении изменений и дополнений бюджет сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2021 года на плановый период 2022-2023 годов».

В соответствии с п.4 ст.26 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна годовой отчет об исполнении бюджета представляется в Хурал представителей не позднее 1 апреля текущего года.

**Проверка уровня организации бюджетного процесса**

Первоначальный бюджет сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна на 2021 год утвержден Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 25.12.2020 г. № 60, где утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год:

1. Общий объем доходов – 6 208,8 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов – 6 327,4 тыс. рублей;
3. Дефицит-118,6 тыс. рублей;

В ходе исполнения бюджета Решениями Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в плановые показатели вносились изменения в течение 2021 года шесть раз.

Последние изменения в бюджет сельского поселения внесены Решением Хурала представителей сельского поселения от 28.12.2020г. № 109 «О внесении изменений и дополнений бюджет сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», который составил:

1. Общий объем доходов – 6 208,8 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов - 6 327,4 тыс. рублей;
3. Дефицит -118,6 тыс. рублей;

Показатели фактического исполнения бюджета за 2021 год установлены на основании годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год, отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 01.01.2022 г.

По состоянию на 01.01.2022 года администрацией сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна обслуживает 3 бюджетополучателей, в том числе: 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Основным условием предоставления межбюджетных трансфертов бюджету сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна является Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, заключенный между Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна. В Соглашении определены условия предоставления средств из бюджета кожууна, права и обязанности обоих сторон.

Проверкой исполнение бюджета за 2021 год сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна установлено, что предоставленное финансирование средств межбюджетных трансфертов, произведенное Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна, доведенных согласно уведомлению Администрации Дзун-Хемчикского кожууна соответствует.

Зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех предусмотренных расходов с единого счета бюджета обеспечивает Отдел № 3 Управления Федерального казначейства по Республике Тыва (далее по тексту Отдел № 3). Для осуществления бюджетных операций, обеспечения полного учета и контроля каждого этапа исполнения бюджета через счета казначейства, администрацию сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в Отделе № 3 открыт лицевой счет получателя бюджетных средств №03123002960, расчетный счет 40204810700000000503 в ОТДЕЛЕНИИ-НБ РТ г. Кызыл, БИК банка 049304001.

**Проверка исполнения доходной части бюджета**

 Доходная часть бюджета сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна исполнена за 2021 год на 6 215,8 тыс. рублей, что составляет 101 % от планового показателя 6 208,8 тыс. рублей.

 Исполнение доходной части бюджета характеризуется в следующей таблице:

 (в тыс. рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код строки | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы бюджета – всего | 010 | 6 208,8 |  6 215,8 |  |
|  в том числе: |   |  |  |  |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 010 | 414,0 | 420,9 | - |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 010 | 100 | 102 | - |
| Налог на доходы физических лиц | 010 | 100 | 102 | - |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 010 | 1,0 | 1,8 | - |
| Единый сельскохозяйственный налог | 010 | 1,0 | 1,8 | - |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | 010 | 220 | 222,4 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 010 | 5 | 5,6 |  |
| Земельный налог | 010 | 215 | 216,8 | - |
| Земельный налог с организаций | 010 | 63 | 63,9 |  |
| Земельный налог с физических лиц | 010 | 152 | 152,9 |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 010 | 45,0 | 45,6 |  |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 010 | 10,0 | 10,7 | - |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 010 | 38,0 | 38,4 | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 010 | 5 794,8 | 5 794,8 |  |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 010 | 5 794,8 | 5 794,8 |  |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации  | 010 | 4 581,9 | 4 581,9 | - |
| Дотации бюджетам поддержку мер о обеспечению сбалансированности бюджетов | 010 | 36,9 | 36,9 |  |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 010 | 207,4 | 207,4 | - |
| Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 010 | 206,4 | 206,4 | - |
| Иные межбюджетные трансферты | 010 | 1,0 | 1,0 | - |
|   |  |  |  |  |

Согласно годовому отчету ф. 0503117 по итогам 2021 года доходная часть бюджета исполнена в сумме 6 215,8 тыс. рублей, или 100 % к уточненному плану, из них собственные доходы налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения исполнены на 102 % и составили 420,9 тыс. рублей, при уточненном плане 414,0 тыс. рублей. В связи с тем, что в течение года в бюджет поселения вносились изменения шесть раз и утвержденные показатели бюджета подведены под показатели фактического исполнения, исполнение плана за 2021 год почти по всем показателям составляет примерно 100 процентов. Сравнительный анализ собственных доходов за 2021 год показал, что перевыполнение по земельному налогу –1,8 тыс. рублей, и перевыполнение плановых показателей наблюдается по налогу на имущество – 0,4 тыс. рублей.

*Анализ использования муниципальной собственности,*

 *как источника собственных доходов*

Положение об учете и ведении реестра муниципального имущества в сельском поселении сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна не разработано. Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества отсутствуют.

Реестр муниципального имущества сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна не представлен. В нарушение ч.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» по настоящее время реестр муниципального имущества не велся.

Таким образом, администрация сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна не разработала нормативно-правовые акты по ведению, учету, использованию и продаже муниципального имущества, соответственно не ведет должным образом учет муниципального имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности.

Реестр и договоры аренды имущества, земли проверке не предоставлены.

**Проверка исполнения расходной части бюджета**

Показатели исполнения расходной части по функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения Дзун-Хемчикского кожууна за 2021 год представлены в следующей таблице:

 (в тыс. рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено | Исполнено | Процент выполнения |
|
| **Всего** | **6 327,4** | **6 256,5** | 99 |
| Общегосударственные вопросы | 5 061,6 | 5 061,6 | 100 |
| Национальная оборона | 206,4 | 206,4 | 100 |
| Национальная экономика | 706,8 | 706,8 | 100 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 332,6 | 261,7 | 79 |
| Социальная политика | 20,0 | 20,0 | 100 |

В общих расходах бюджета сельского поселения сумон Чаданский за 2021 года исполнена в сумме 6 256,5 тыс. рублей, при уточненном плане 6 327,4 тыс. рублей или 99 % к уточненному плану.

**Сверка расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года**

Объемы безвозмездных поступлений из кожуунного бюджета в бюджет сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна в сумме 5 794,8 тыс. рублей подтверждены уведомлениями Финансового управления администрации Дзун-Хемчикского кожууна «О бюджетных ассигнованиях из кожуунного бюджета Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», которые поступили из кожуунного бюджета в размере 5 794,8 тыс. рублей.

 Сверки расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года производились на основании отчетов по

поступлениям и выбытиям формы № 0503151 Управления федерального казначейства по Республике Тыва.

**Оценка уровня финансирования бюджетных показателей, наличие программ, утвержденных Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна о местном бюджете и оценка исполнения проведенных по ним мероприятий**

 На основании Постановления Правительства Республики Тыва от 05.06.2014г. № 259 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ» администрацией сельского поселения сумон Чаданский не разработан муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, а также порядок оценки эффективности их реализации. Действующих муниципальных программ не проведены экспертизы и оценки их деятельности.

Всего за 2021 год план по финансированию муниципальных программ предусмотрено в бюджете 30,0 тыс. рублей, а исполнено на- 30,0 тыс. рублей, по следующей программе:

- по муниципальной программе «Дети кожууна на 2020-2021 год» исполнено в бюджете в сумме 20,0 тыс. рублей,

 Муниципальная программа «Дети кожууна на 2020-2021 годы».

 Основной целью программы является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задачи:

- обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей;

- охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья;

- профилактика социального неблагополучия семей с детьми:

- защита прав и интересов детей.

 -Организация новогодних утренников для неорганизованных детей сумона, и детей-инвалидов сумона.

 Согласно отчету об исполнении бюджета ф. № 0503117 за 2021 год исполнено на 20,0 тыс. рублей, т.е. 100%. Эти средства были израсходованы на приобретение новогодних подарков согл.дог. б/н от 16.12.21 и счет фактуре №172 от 16.12.21 г. по п/п № 371679 от 24.12.2020г. с ИП Монгуш Буян Владимирович.

-по муниципальной программе «Комплексные меры по уничтожению зарослей дикорастущей конопли» исполнено в бюджете в сумме 10,0 тыс.рублей.

Основной целью программы является уничтожение зарослей дикорастущей конопли на естественно засоренных территориях сумона и создание единой системы формирования позитивных моральных нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни большинством молодежи.

Перечень основных программных мероприятий:

- организационные меры по профилактике злоупотреблению наркотиками их незаконному обороту;

- профилактика злоупотребления наркотикам;

- лечение лиц потребляющих наркотики без назначения врача;

- пресечение незаконного оборота наркотиков;

- организационно – кадровые мероприятия;

- меры по материально-техническому обеспечению.

 В 2020 году будет уничтожена дикорастущая конопля на площади 30 га.

 Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства муниципального бюджета поселения.

 Общий объем финансирования Программы на 2020 год составил 10,0 тыс. рублей.

 Согласно отчету об исполнении бюджета ф. № 0503117 за 2021 год исполнено на 10,0 тыс. рублей, т.е. 100%. Эти средства были израсходованы на приобретение горюче-смазочных материалов (бензин, топливо) по п/п № 295459 от 08.07.2021г. с ИП Монгуш Буян Владимирович.

***Проверка правомерности начисления и выплаты заработной платы аппарата управления администрации сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна за 2021 год***

Проверка проведена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Республики Тыва от 01.06.2020г. № 250 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Республики Тыва и о признании утратившими силу некоторых постановлений Республики Тыва» (с изменениями на 28.06.2021 года) (в ред. Постановления Правительства Республики Тыва от 28.06.2021 № 300).

Проверка подвергнуты штатные расписания, регистры бухгалтерского учета и иные документы, относящиеся к контрольному мероприятию. Банковские документы за проверяемый период проверены сплошным методом.

 **Проверкой установлено:**

 В своей деятельности Администрация руководствуется Уставом сельского поселения сумона Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна, принятым Решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чаданский в новой редакции, зарегистрированный в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва.

Администрацией сумона руководит председатель администрации сумона, избираемый Хуралом представителей сумона сроком на 4 года.

 Глава сумона одновременно является председателем Хурала представителей сумона.

 Финансирование расходов на содержание аппарата управления администрации сумона осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения.

В структуре аппарата управления администрации председатель администрации спс Чаданский относится к главной группе должностей (приложение № 4 к Нормативам формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Республики Тыва).

Табеля учета рабочего времени ежемесячно ведутся и утверждаются ответственным лицом.

Начисление заработной платы ведется в расчетно-платежных ведомостях.

За 2021 год администрация сельского поселения сумона Чаданский внесли изменения в штатное расписание 2 раза.

Ограничение на выплату премии, установленное Нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Республики Тыва, не свыше 2-х окладов денежного содержания муниципальным служащим в год соблюдено.

Проверкой правомерности начисления отпускных сверх предусмотренной суммы годового фонда оплаты труда не обнаружены.

Проверкой фонда оплаты труда и правильности начислений и выплаты главе сумона и председателю администрации сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2021 года, где охвачен объём средств муниципального бюджета 1 623,5 тыс. руб., финансовых нарушений не установлено.

 Форма ведения учета расчетов по оплате труда не автоматизирован, т.е. учет ведется без применения специализированной бухгалтерской программы «1С: Бухгалтерия», что является неэффективным ведением бухгалтерского учета.

При проверке соответствия квалификационным разрядам должностей установлено:

1. Согласно реестру должностей муниципальной службы Республики Тыва, утвержденному законом Республики Тыва от 18.05.2020г. № 593-ЗРТ «О реестре муниципальных должностей в Республике Тыва» заместителям председателя администрации сельских поселений занимают главную группу должностей категории «Руководители».

Статьей 2.3. Закона Республики Тыва от 25.04.2018г. № 368-ЗРТ «О регулировании отдельных отношений в сфере муниципальной службы в Республике Тыва» (в редакции законов Республики Тыва от 10.11.2021 N 773-ЗРТ) установлено, что муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы главной группы присваивается классный чин – «муниципальный советник 1, 2, 3 класса» в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы, порядке присвоения и сохранения классных чинов. Но в администрации сельского поселения Чаданский, заместителю председателя администрации присвоен квалификационный разряд, не соответствующий занимаемому им должности, а ниже (советник муниципальной службы 3 класса – квалификационный разряд ведущей группы «Специалисты»).

 Предлагаем присвоить классные чины (провести аттестацию), для соответствия квалификационному разряду, заместителю председателя администрации спс Чаданский в соответствии с действующим законодательством (см. приложение 1 к Закону Республики Тыва "О регулировании отдельных отношений в сфере муниципальной службы в Республике Тыва" ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ КЛАССНЫХ ЧИНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА (в ред. законов Республики Тыва от 12.10.2021 N 747-ЗРТ).

**Наличие дебиторской и кредиторской задолженности**

**сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва**

 Проверкой наличия дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г. установлено, что согласно годовому отчету ф. 0503369 имеется задолженность в следующих размерах:

 (в рублях)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дебиторы/Кредиторы | на 01.01.2021г | на 01.01.2022г |
| Дт | Кт | Дт | Кт |
| Чаданский | 68253,20 | 97389 | 119 775,20 | 0,0 |
| **Всего** | 68253,20 | 97389 | 119 775,20 | 0,0 |

 Дебиторская задолженность на общую сумму 119 775,20 рублей., в том числе по счету:

1 206 23 000- 89 335,77

1 206 34 000- 261,43

1 206 34 000-30 148,00

1 206 34 000- 30,00

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами дефицит в размере 40,7 тыс. рублей (доходы – 6 215,8 тыс. рублей, расходы в размере 6 256,5 тыс. рублей).

**Выводы**

Проверкой фонда оплаты труда и правильности начислений и выплаты главе сумона и председателю администрации сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2021 года, где охвачен объём средств муниципального бюджета 2 679,0 тыс. руб., не выявлена финансовые нарушения, но установлены ряд нарушений законодательств Республики Тыва.

 Начисление заработной платы с заведомыми нарушениями действующего законодательства. Бухгалтер руководствовался локальным нормативным актом, содержащим противоречащие закону нормы. Подзаконные акты, содержащие такие нормы, признаются ничтожными, поэтому руководствоваться ими нельзя.

 Форма ведения учета расчетов по оплате труда не автоматизирован, т.е. учет ведется без применения специализированной бухгалтерской программы «1С: Бухгалтерия», что является неэффективным ведением бухгалтерского учета.

 В нарушение требований к муниципальной программе оценка эффективности муниципальной программы ответственным исполнителем и соисполнителями ежегодно не осуществляется. Результаты оценки муниципальных программ не представляются ответственным исполнителем в составе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Муниципальных программ.

 Оценка социально-экономической эффективности реализации программ обеспечит создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

 Реализация задач муниципальной программы: уточнение затрат перечня программных мероприятий, разрабатывают перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг по каждому программному мероприятию.

**Предложения:**

- Направить информационное письмо в Хурал представителей сельского поселения сумон Чаданский Дзун-Хемчикского кожууна;

-Информацию по проверке направить в Хурал представителей Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в установленные сроки.

- Привлечь к ответственности лиц, допустившие вышеуказанные нарушения.

Председатель

Контрольно-счетного органа А.С. Донгак