**Заключение**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения г. Чадана Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2016 год**

«14» апреля 2017 г. г. Чадан

**Основание проверки:** План работы Контрольно-счетного органа Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2017 год.

**Цель проверки:** Определение соответствия отчета об исполнении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва за 2016 год и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявленные возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет проверки:** Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета: договоры, платежные и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы, характеризующие исполнение местного бюджета.

**Объект проверки:** Администрация городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна.

**Проверяемый период:** 2016год.

**Сроки проведения проверки:** с 11апреля по 14 апреля 2017 года.

По результатам проверки был составлен акт, с которыми ознакомлены без возражений.

**Результаты проверки:**

**Общие положения**

Внешняя проверка проведена согласно статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна за 2016 год.

Достоверность годового отчета определялась на основании результатов сопоставления показателей исполнения бюджета и показателей бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных показателей бюджета с показателями, установленными Решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна от 29.12.2015г. № 40 «Об утверждении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год» с изменениями от 30.12.2016 г. № 125 «О внесении изменений и дополнений бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год».

В соответствии с п.4 ст.26 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна годовой отчет об исполнении бюджета представляется в Хурал представителей не позднее 1 апреля текущего года.

**Проверка уровня организации бюджетного процесса**

Первоначальный бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна на 2016 год утвержден Решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 29.12.2015 г. № 40, где утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2016 год:

1. Общий объем доходов – 12 939,20 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов - 12 939,20 тыс. рублей;
3. дефицит бюджета – 1 138,20 тыс. рублей;

В ходе исполнения бюджета Решениями Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в плановые показатели вносились изменения в течение 2016 года семь раз.

Последние изменения в бюджет городского поселения внесены Решением Хурала представителей городского поселения от 30.12.2016г. № 54 «О внесении изменений и дополнений бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год», который составил:

1. Общий объем доходов – 13 904,20 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов -12 784,50 тыс. рублей;

3. Дефицит бюджета – 1 138,20 тыс. рублей;

Показатели фактического исполнения бюджета за 2016 год установлены на основании годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 01.01.2017г.

По состоянию на 01.01.2017г. администрацией городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна обслуживает 3 бюджетополучателя, в том числе: 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Основным условием предоставления межбюджетных трансфертов бюджету городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна является Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, заключенный между Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна. В соглашении определены условия предоставления средств из бюджета кожууна, права и обязанности обоих сторон.

Проверкой исполнения бюджета за 2016 год городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна установлено, что предоставленное финансирование средств межбюджетных трансфертов, произведенное Администрацией Дзун-Хемчикского кожууна фактически выполнены полностью и доведены согласно уведомлению Администрации Дзун-Хемчикского кожууна от 27.12.2016 г. № 55 на 3 012,16 тыс. рублей.

Зачисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех предусмотренных расходов с единого счета бюджета обеспечивает Отдел № 3 Управления Федерального казначейства по Республике Тыва (далее по тексту Отдел № 3). Для осуществления бюджетных операций, обеспечения полного учета и контроля каждого этапа исполнения бюджета через счета казначейства, администрацию городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в Отделе № 3 открыт лицевой счет получателя бюджетных средств администрации городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва.

**Проверка исполнения доходной части бюджета**

Доходная часть бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна исполнена за 2016 год на 13 904,20 тыс. рублей, что составляет 101 % от планового показателя 12 939,20 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется в следующей таблице:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код строки | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % выполнения |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |
| Доходы бюджета – всего | 010 | 12 939,20 | 13 904,20 | 107 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 010 | 12 241,0 | 13 206,0 | 108 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 010 | 7 550 | 7 893,7 | 105 |
| Налог на доходы физических лиц | 010 | 7 550 | 7893,7 | 103 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 010 | 30,0 | 29,8 | 99 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 010 | 30,0 | 29,8 | 99 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 010 | 2572 | 2861,8 | 111 |
| Налог на имущество физических лиц | 010 | 880 | 897,5 | 102 |
| Земельный налог | 010 | 1 692 | 1 964,3 | 116 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 010 | 64 | 64,2 | 100 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной | 010 | 400 | 416,20 | 104 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | 010 | 649,0 | 853,10 | 131 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений | 010 | 649,0 | 853,1 | 131 |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ)и компенсации затрат государства** | 010 | 60,0 | 60,0 | 100 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 010 | 916 | 962,9 | 105 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 010 | 698,20 | 698,20 | 100 |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 010 | 698,2 | 698,2 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 010 | 1,0 | 1,0 | 100 |
| Субвенции на осуществление государственных полномочий по установлению запрета на розничную продажу алкогольной продукции в РТ | 010 | 1,0 | 1,0 | 100 |

Доходная часть городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна исполнена за 2016 год на 13 904,2 тыс. рублей, что составляет 107,0 % от планового показателя 12 939,20 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету ф. 0503117 по итогам 2016 года общая сумма фактического показателя собственных доходов составляет 13 206 тыс. рублей, или 104 % от плана 12 241 тыс. рублей. В связи с тем, что в течение года в бюджет поселения вносились изменения семь раз и утвержденные показатели бюджета подведены под показатели фактического исполнения, исполнение плана за 2016 год почти по всем показателям составляет примерно 100 процентов. В целом перевыполнение плана по средствам собственных доходов составляет 965 тыс. рублей.

*Анализ использования муниципальной собственности,*

*как источника собственных доходов*

Положение об учете и ведении реестра муниципального имущества в городском поселении город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна не разработано. Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества отсутствуют.

Реестр муниципального имущества городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна не представлен.

Таким образом, администрация городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна не разработала нормативно-правовые акты по ведению, учету, использованию и продаже муниципального имущества, соответственно не ведет должным образом учет муниципального имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности.

По отчету ф. 0503117 в 2016 году доходы получаемые, в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселения поступили в сумме 853,10 тыс. рублей.

Реестр и договоры аренды имущества, земли проверке не предоставлены. Исходя из чего, оценить полноту поступивших доходов от данного вида доходов не представляется возможным.

**Проверка исполнения расходной части бюджета**

Показатели исполнения расходной части по функциональной классификации расходов бюджета городского поселения Дзун-Хемчикского кожууна за 2016 год представлены в следующей таблице:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы бюджета** | | | |
| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Процент исполнения |
| Расходы бюджета – всего | 12 939,2 | 12 784,5 | 99 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 9 317,5 | 9 225,8 | 99 |
| БЛАГОУСТРОЙСТВО | 1 516,9 | 2 592,1 | 100 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 697,2 | 697,2 | 100 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 2 474,5 | 3 549,7 | 143 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 450,0 | 450,0 | 100 |

Расходная часть бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчиского кожууна утверждена на 12 939,2 тыс. рублей исполнение расходов составила 12 784,5 тыс. рублей бюджета, или 99 процентов.

На «Жилищно-Коммунальное хозяйство» расходы составили 3 549,7 тыс.рублей или 143% от уточненного плана, «Общегосударственные вопросы» составило 99 процента, «Национальная экономика» расходы составили 697,2 тыс.руб или 100 % от уточненного плана.

Плановые показатели выполнены по всем разделам на 100 процентов.

Согласно годовому отчету по исполнению бюджета за 2016 год (ф. 0503117) общая сумма расходов за 2016 год составила 12 784,5 тыс. рублей.

**Сверка расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года**

Объемы безвозмездных поступлений из кожуунного бюджета в бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна в сумме 698,20 тыс. рублей подтверждены уведомлениями Финансового управления администрации Дзун-Хемчикского кожууна «О бюджетных ассигнованиях из кожуунного бюджета Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва на 2016 год», которые поступили из кожуунного бюджета в размере 698,20 тыс. рублей.

Сверки расчетов по межбюджетным отношениям с кожуунным бюджетом по состоянию на начало и конец финансового года производились на основании отчетов по поступлениям и выбытиям формы № 0503151 Управления федерального казначейства по Республике Тыва.

**Оценка уровня финансирования бюджетных показателей, наличие программ, утвержденных Решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна о местном бюджете и оценка исполнения проведенных по ним мероприятий**

На основании Постановления Правительства Республики Тыва от 05.06.2014 г. № 259 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ» администрацией городского поселения город Чадан не разработан муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, а также порядок оценки эффективности их реализации. Действующих муниципальных программ не проведены экспертизы и оценки их деятельности, а также не представлена подтверждающая документация.

За 2016 год для реализации программам предусмотрено в бюджете 1 407,6 тыс. рублей.

За 2016 год по федеральной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей» исполнено 957,6 тыс. рублей, и по программе «Дети города на 2015-2017 год» исполнено в бюджете в сумме 450,0 тыс. рублей.

**Наличие дебиторской и кредиторской задолженности**

**городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна**

**Республики Тыва**

Проверкой наличия дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016г. и на 01.01.2017г. установлено, что согласно годовому отчету ф.0503369 имеется задолженность в следующих размерах:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дебиторы /Кредиторы | на 01.01.2016г. | | на 01.01.2017г. | |
| Дт | Кт | Дт | Кт |
| г.Чадан | 23 010,29 | 23 465,5 | 122 748,01 | 53 521,81 |
| **Всего** | 23 010,29 | 23 465,5 | 122 748,01 | 53 521,81 |

Расшифровка источников образования, наименование дебиторов и кредиторов и причина возникновения дебиторской и кредиторской задолженности годовом отчете в пояснительной записке не уточнены.

**Источники финансирования дефицита бюджета и их отражение на счетах бухгалтерского учета.**

Решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 29.12.2015 года № 40 «Об утверждении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикский кожуун Республики Тыва на 2016 год» - приложением № 1 к решению - предусмотрены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна на 2016 год. Первоначальный бюджет муниципального района утвержден с дефицитом в сумме 154,7 тыс. рублей. Согласно приложение №1 к решению, источниками внутреннего финансирования дефицита кожуунного бюджета на 2016 год является получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ.

В уточненном бюджете утвержденном Решением Хурала представителей городского поселения, город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 30.12.2016 года № 125 «О внесении изменений и дополнений бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год» сумма дефицита бюджета составляет 154,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета поселения осуществлено с превышением доходов над расходами в размере 1 119,7 тыс. рублей (доходы – 13 904,2 тыс. рублей, расходы в размере 12 784,5 тыс. рублей).

**Выводы:**

1. Фактов неполноты и недостоверности годового отчета об исполнении бюджета и показателей бюджетной отчетности, утвержденных показателей бюджета с показателями, установленными Решением Хурала представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна от 29.12.2015 г. № 40 «Об утверждении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год» с изменениями от 30.12.2016 г. № 125 «О внесении изменений и дополнений бюджет городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва на 2016 год» не выявлено.
2. Проведенной проверкой использования бюджетных средств, выделенных на проведение программных мероприятий в 2016 году, установлено:

- в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (муниципальная целевая программа «Дети города на 2014-2016 годы») не представлено.

3. Реестр муниципального имущества на проверку не представлен.

Таким образом, в результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год установлено нарушений на сумму 450 тыс. рублей.

**Предложения**

- Направить информационное письмо в Хурал представителей городского поселения город Чадан Дзун-Хемчикского кожууна;

- Информацию по проверке направить в Хурал представителей Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в установленные сроки.

Председатель

Контрольно-счетного органа А.С. Донгак